

## **Бедность в Европе**

### **Потребность в ориентированной на семью политике**

Отчет Каритас Европы  
2004

#### **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

Данный отчет основан на ежедневном опыте агентств-членов Каритас Европы и освещает страдания самых бедных семей в 42 странах по всей Европе. В результате данного отчета становится видно, что бедность – это многостороннее, многогранное явление, основанное не только на доходе, но также включает основные потребности, основные права человека и такие нематериальные вещи как уязвимость, риск, неравенство, игнорирование, дискриминация, отчуждение, чувство бессилия, сужение круга возможностей. Бедность может быть временным явлением в жизни людей – из-за кратковременного заболевания или небольшого периода безработицы – или постоянным. Будучи однажды пойманными в ловушку бедности, людям часто очень трудно освободиться, и порочный круг нищеты воспроизводится поколениями. Плохое жилье и недостаточное питание детей влияет на их достижения в учебе. Безработица, особенно в течение продолжительного периода, может привести к низкому самоуважению, часто отчаянию и иногда даже самоубийству.

Бедность предоставляет благодатную почву для злоупотребления наркотиками, алкоголем и т.п., что, в свою очередь, приводит к еще большей нищете и жалкому существованию. В то время как последние явления относятся не только к бедным - их можно обнаружить во всех слоях общества – они, подобно домашнему насилию и взаимным оскорблениям в семье, усиливаются нищетой и стрессом, которые она вносит в семейные отношения.

Главная ценность такого отчета как этот заключается в том, что он не ограничивается рамками исследования или академического изучения, напротив, он тесно связан с ежедневной работой и событиями членов Каритас Европы по всей Европе. Посредством анкетирования организациям членам были заданы следующие вопросы:

- Определить самые беднейшие и отверженные семьи в своих странах;
- Описать их деятельность;
- Определить точную природу системы государственных пособий;
- Проанализировать постановления государства;
- Выдвинуть предложения в отношении улучшения политики, которая будет воздействовать непосредственно на ситуацию в семьях.

Рассматривая ситуацию, в которой находятся бедные семьи, в отчете признается факт, что из-за сложности факторов традиционная структура семьи меняется. Поскольку отчет основан на изучении конкретных случаев и работе членов Каритас Европы, в нем дается определение самым бедным семьям и/или тем, кто рискует перейти в состояние постоянной бедности. В изучаемых странах присутствует значительная разнородность – от стран с высоким индексом развития человека (HDI), таких как Норвегия (1-ое место в мире), Исландия (2) и Швеция (3), до таких, как Албания (95-ое место), Турция (96) и Молдавия (108). Несмотря на это, присутствует значительная схожесть ситуаций нуждающихся семей.

- Большую озабоченность вызывают одинокие родители, особенно одинокие матери;
- Многодетные семьи;
- Семьи, где один или более членов находятся в одном из следующих состояний: хронические болезни, инвалидность, умственные болезни, наркотическая или алкогольная зависимость;
- Возвращающиеся вынужденные переселенцы или беженцы после разрешения конфликтной ситуации. И обратная сторона медали – мигранты, беженцы и ищущие убежище;
- Низкооплачиваемые работники или безработные.

В отчете обнаруживается, что с некоторыми заметными исключениями, такими как Франция и Германия, присутствует заметный недостаток политики как таковой по отношению к семье и, соответственно, недостаток исследований, концентрирующих свое внимание на семье и политики в отношении ее. Скорее, что касается систем благосостояния/социальной защищенности, внимание многих правительств сосредоточено на индивидууме, и частично группах риска, таких как пожилые люди, дети и т.д.

В противоположность этому, в отчете сосредоточено внимание на некотором количестве ключевых социальных политик, оказывающих влияние на семьи, особенно на беднейшие из них: налоговая политика, субсидии (как для всех семей, так и для тех, чье бедственное финансовое положение подтверждено), пособия на ребенка, трудовая политика, жилищное строительство, образовательная политика и политика здравоохранения.

В свете вышесказанного, организации члены подготовили конкретные рекомендации. Каритас Европы, как сеть организаций, добавила свои собственные рекомендации, особенно учитывая 10-летнюю политику Евросоюза, подготовленную в Лиссабоне.. Данная стратегия имеет критическую важность и затрагивает широкий ряд вопросов социальной политики, включая всеобъемлющую преданность борьбе против бедности и социального отчуждения.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ**

- Перед тем как вводить в действие какие-либо законы, директивы или правила, должна быть проведена оценка воздействия всего законодательства, включая занятость, образование и политику здравоохранения, на ситуацию, в которой находятся бедные семьи.
- Нужно срочно обратить внимание на положение дел с одинокими родителями. Среди многочисленных и необходимых мер существует потребность в улучшении дошкольных услуг. Есть необходимость увеличения, как количества, так и качества детского инвентаря. Оплата труда по уходу за детьми, как в общественном, так и в частном секторе должна быть без вычета налогов. Не нужно, однако, понимать процесс по улучшению ухода за ребенком как принудительную меру, используемую правительством, чтобы заставить родителей работать на низкооплачиваемой, бесперспективной работе.
- Налоговая политика должна быть согласована с ситуацией в семье, вне зависимости от семейного положения членов семьи. Там, где это необходимо, налоговый порядок должен быть пересмотрен и переориентирован на семью. Каритас Европы, будучи преданной социальному правосудию, верит, что налоговые системы, там где это возможно, должны быть пересмотрены, чтобы обеспечить их прогрессивность насколько это возможно (перераспределение денег от богатых к

бедным) и должны быть ориентированы на семью (чтобы обеспечить то, что семьи, играющие жизненно важную роль в обществе не наказывались).

- Для того, чтобы финансировать систему социальных пособий, налог должен взиматься со всех форм дохода.
- Для того, чтобы иметь более четкую картину действительной реальности, необходимо улучшить анализ общества, основанный на точной и свежей информации. Вместе со стратегией Лиссабона правительства по всей Европе должны вовлекать гражданское общество в создание политики, расширяя, таким образом, большую демократичность и прозрачность участия.
- Правительства должны инициировать и укреплять программы, направленные на то, чтобы помогать молодежи находить первую работу и начинать карьеру. В этом отношении обязательство, заявленное в описании стратегии в Лиссабоне, и заключающееся не только в простом создании большего количества рабочих мест, но и повышения их качества, является жизненно важным.
- Должны быть предприняты активные шаги, чтобы снизить длительную безработицу с помощью соответствующих программ и, где необходимо, повышения квалификации.
- Безработные и другие получатели пособий часто чувствуют себя униженными. Они часто страдают от дополнительной напряженности, причиной которой являются работники общественного сектора. Правительства должны активно расширять предоставление возможностей нуждающимся. Говоря более конкретно, правительства должны обеспечивать должное обучение своих служащих, особенно в отношении подхода, отношения к людям и межличностных навыков.
- Граждане часто не знают своих прав на пособия и/или не могут справиться с подчас сложной бюрократией. Правительства должны активно обеспечивать то, чтобы люди знали свои права, и чтобы система пособий была ориентирована на людей и доступна для них.
- Существует четкая связь между неспособностью и бедностью: неспособность приводит к бедности, а бедность, в свою очередь, приводит к ухудшению здоровья, что усугубляет имеющиеся неспособности или болезни. Свободное от дискриминации законодательство и политика должны сопровождаться позитивными мерами, поддерживающими борьбу с социальным отчуждением и предотвращающими его риск. В особенности, к дополнительным расходам, с которыми сталкивается семья, когда в ней появляется человек с нетрудоспособностью или хроническим заболеванием, (что усугубляется тем фактом, что одному из членов семьи приходится оставить работу, чтобы обеспечить должный уход) редко применяются меры социальной защиты. Тяжести ухода и заботы не должны лежать всецело на семье: доступность помощи нуждающимся является фундаментальной, особенно в случае инвалидов, когда их потребности требуют сложного ухода.
- Оплата жилья, будь то ипотека или арендная плата, образует главную часть семейных расходов. Требуются меры для своевременного доступа к дешевому, качественному, приемлемому по стоимости жилью.
- Должно быть введено в действие законное право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Слишком часто, особенно в Центральной и Восточной Европе, беременность означает риск потерять работу.

- Должен быть универсальный подход к пособиям на ребенка – увеличение прав в соответствии с количеством детей в семье.
- Правительства, особенно в Восточной Европе, должны определить реалистичную черту бедности в стране и установить достаточную, адекватную заработную плату. Учитывая то, что безработица является главным источником бедности, должна быть введена в действие адекватная система пособий. Это особенно касается группы стран, чья экономика находится в процессе трансформации / перехода.
- В отношении быстро растущего числа детей на улицах необходимо представить специальные программы в некоторых странах – например, в Молдавии и России.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ**

- Говоря в целом, необходимо возродить обязательства, что должно быть доказано прогрессом в направлении целей, содержащимся в стратегии Лиссабона, и особенно борьбой против бедности и социального отчуждения. Стратегии Лиссабона должен быть отдан более высокий приоритет, и она должна быть хорошо заметна. Граждане должны полностью осознавать данную стратегию и должны получать активную поддержку в ее реализации.
- Особенно важной является необходимость сохранить Планы национальных действий, разработанных в соответствии с общим курсом и которые включают участие всех посредников. Необходимо рассмотреть основные правила оценки влияния касательно положения дел с нуждающимися семьями и реформами налоговой системы.
- Должна быть более прочной связь между Региональным Структурным Фондом и Европейским Общественным Фондом. В особенности, ресурсы из Регионального Фонда должны быть доступны для инвестирования в более нуждающиеся регионы Европы в соответствии с пунктами стратегии Лиссабона (обучение в течение всей жизни, повышение квалификации и создание рабочих мест более высокого качества).
- Необходимо должным образом подготовиться к результатам представления Европейской Конституции с Хартией Основных Прав. Особую важность в отношении данного отчета представляет собой ст. II.33 Хартии, которая гарантирует юридическую, экономическую и социальную защиту семьи. Это право нужно преобразовать в четкую и последовательную политику.
- В отношении беженцев и мигрантов чрезвычайно важно воссоединение семьи. Директива Евросоюза о воссоединении, принятая в этом году, не может выполнить обязательство, гарантирующее социальную защиту семей. Нужно приветствовать единогласное голосование Комитета Европарламента по юридическим вопросам 3 декабря 2003 г. за то, чтобы вынести Суду правосудия предложение об отмене данной директивы. Любая будущая директива должна обеспечивать воссоединение всех членов семьи в течение короткого промежутка, а также у всех взрослых членов семьи должно быть право работать.

Европейский Союз, учитывая успех Европейского года против нетрудоспособности должен рассмотреть Европейский год для решения проблемы одиноких родителей с целью увеличения понимания их трудного, подчас рискованного, положения и разработки программ и кампаний по улучшению их уровня жизни.

---

Каритас Европы – это один из семи регионов Каритас Интернационалис, конфедерации из 162 католических организаций по предоставлению помощи нуждающимся, развитию и улучшению условий общества во всем мире. Каритас Европы создана в 1971 г. и объединяет 48 организаций, которые активно работают в 44 европейских странах. Каритас Европы сосредотачивает усилия на вопросах, имеющих отношение к проблемам нуждающихся и общественному неравенству, проблемах миграции и поиска убежища во всем Европейском Союзе, а также во все Европе. Организация также занимается поддержкой деятельности своих членов в сфере международного сотрудничества, гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и развитии.

---

Мы хотели бы поблагодарить Каритас России, который любезно согласился сделать перевод данного Исполнительного отчета