



# **Rapport d'activité annuel**

**Édition 2008**

**Bruxelles, juillet 2009**

---

Caritas Europa constitue un réseau européen de 48 organisations membres actives dans 44 pays européens. Elle concentre ses activités sur la pauvreté et l'inégalité sociale, la migration et l'asile dans tous les pays d'Europe, l'aide humanitaire et le développement international à travers le monde. Dans les domaines de travail mentionnés ci-dessus, l'organisation met au point des campagnes de plaidoyer politique aux niveaux européen et national. Caritas Europa soutient activement ses organisations membres et la confédération Caritas Internationalis.

---

# TABLE DES MATIÈRES

<b>DOCUMENT DE SYNTHÈSE</b> .....	<b>4</b>
<b>ANNÉE EUROPÉENNE 2010 DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET L'EXCLUSION SOCIALE</b> .....	<b>6</b>
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE I : INCLUSION SOCIALE ET COHÉSION SOCIALE</b> .....	<b>9</b>
PROGRAMME INCLUSION.....	9
FORUM SUR LES SOINS A DOMICILE .....	10
VIH/SIDA .....	10
REPNSES DE CARITAS EUROPA AUX CONSULTATIONS DE LA COMMISSION EUROPEENNE .....	11
PARTICIPATION AUX REUNIONS EUROPEENNES .....	12
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE II : MIGRATION, ASILE, LUTTE CONTRE LA TRAITE DES</b> <b>ÊTRES HUMAINS ET INTÉGRATION</b> .....	<b>13</b>
VISITES D'ETUDE SUR LA MIGRATION ET FORMATION SUR LA MIGRATION ET L'ASILE.....	13
REUNIONS "TROÏKA" SUR LA MIGRATION.....	13
DIRECTIVE SUR LE RETOUR .....	14
INTEGRATION .....	14
LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ETRES HUMAINS.....	14
MIGRATION ET DEVELOPPEMENT .....	15
DROITS DES SANS-PAPIERS .....	16
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE III : URGENCES MAJEURES DANS LE MONDE</b> .....	<b>17</b>
REAGIR AUX URGENCES .....	17
FORUM SUR L'URGENCE .....	18
COLLABORATION AVEC ECHO .....	18
FORMATIONS.....	19
PLAIDOYER HUMANITAIRE .....	19
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE IV : DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL ET PAIX</b> .....	<b>21</b>
1. COORDINATION, APPRENTISSAGE ET PARTAGE EN MATIERE DE COOPERATION INTERNATIONALE .....	21
2. SURVEILLANCE, ANALYSE ET PLAIDOYER DE LA POLITIQUE DE DEVELOPPEMENT DE L'UE.....	23
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE V : AIDE AUX ORGANISATIONS MEMBRES ET TRAVAIL EN</b> <b>RÉSEAU INTERNE</b> .....	<b>25</b>
DEVELOPPEMENT ORGANISATIONNEL .....	25
APPROCHE STRATEGIQUE DU DEVELOPPEMENT ORGANISATIONNEL (SODA) .....	25
FONDS DE SOLIDARITE EUROPEEN (FSE) .....	26
FORUM SUR LA GESTION.....	26
DEVELOPPEMENT FINANCIER ORGANISATIONNEL .....	27
GENRE.....	27
<b>PRIORITÉ STRATÉGIQUE VI : PLAIDOYER, COMMUNICATION, TRAVAIL EN RÉSEAU</b> <b>EXTERNE, RÉFLEXION THÉOLOGIQUE</b> .....	<b>28</b>
PLAIDOYER .....	28
COMMUNICATIONS .....	29
RESEAU EXTERNE.....	31
REFLEXION ET ACTION THEOLOGIQUES .....	33

## DOCUMENT DE SYNTHÈSE

Pour Caritas Europa, l'année 2008 a été marquée par un certain nombre de procédures importantes qui ont débuté ou se sont inscrites dans la continuité des années précédentes.

Voici quelques-unes des principales procédures :

- La campagne de lobbying réussie pour la désignation de 2010 comme **Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale**, et le début de l'ensemble des préparations à cette année.
- Après la réussite de la mise en œuvre du programme CONCEPT grâce au soutien financier de la Commission européenne, l'année 2008 est la **première année de la mise en œuvre de la stratégie de trois ans du projet INCLUSION** (2008 – 2010), en partenariat et avec le soutien de la Commission européenne dans le cadre du programme PROGRESS de l'UE.
- La procédure de **révision à mi-parcours du plan stratégique 2005-2010 de Caritas Europa**, notamment des priorités stratégiques III (Urgences majeures dans le monde) et IV (Développement international et paix). Dans le cadre de cette procédure, l'organisation a d'abord reformulé les objectifs stratégiques de ces Priorités en prenant en compte une analyse à jour des environnements interne et externe, mais également les implications de la mise en œuvre continue par Caritas Internationalis (CI) d'un cadre stratégique pour 2007 à 2011 adopté par l'Assemblée générale de CI en 2007. Après la reformulation et la mise à jour des objectifs stratégiques, les structures de travail et les espaces de réunion pour ces priorités ont été révisés.
- Une évaluation complète du programme d'approche stratégique du développement organisationnel (SODA) a été menée parallèlement à la procédure en cours de développement d'un consensus concernant les Normes de gestion communes pour Caritas Europa et ses organisations membres.

Du point de vue des **plaidoyers**, 2008 a été une année très productive. Seule ou avec des partenaires, Caritas Europa s'est engagée dans des plaidoyers approfondis dans tous ses domaines d'activité et a fortement contribué à la politique de la société, ainsi qu'à des actes de plaidoyer.

- Enfin, fidèle à la tradition, Caritas Europa a également organisé en 2008 de nombreux **événements majeurs** (conférences, séminaires, ateliers, formations) lors desquels des

experts des organisations membres ont pu se rencontrer, échanger leurs points de vue et renforcer leurs capacités.

# ANNÉE EUROPÉENNE 2010 DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET L'EXCLUSION SOCIALE

Suite au lobbying très présent et aux plaidoyers des organisations sociales de la société civile ces dernières années, l'Union européenne a mis en place les initiatives qui ont permis de désigner l'année 2010 comme l'**Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale**.

En désignant 2010 comme l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, l'UE avait les objectifs suivants :

- *Sensibiliser* les citoyens européens, la société civile et les responsables politiques de toute l'Europe *aux réalités et à la situation de pauvreté et d'exclusion sociale* au sein des sociétés européennes
- *Mobiliser* les citoyens européens et la société civile pour la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, ainsi que pour la construction d'une société européenne qui se caractériserait par la cohésion sociale
- Promouvoir l'*engagement* politique des institutions politiques nationales et européennes, et tout particulièrement celles de l'UE, donner un nouveau souffle et mettre au point de nouvelles politiques aux niveaux national et européen afin de lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Caritas Europa partage les objectifs de l'UE décrits ci-dessus. Toutefois, l'Année européenne 2010 est également l'occasion d'intensifier ses plaidoyers traditionnels contre la pauvreté, d'améliorer son profil public et politique en promouvant l'expérience riche et durable de Caritas dans l'écoute des besoins et des préoccupations des personnes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale. C'est également le moment de renforcer la coopération entre les organisations et les structures de Caritas à l'aide du réseau. Enfin, Caritas Europa souligne que la lutte contre la pauvreté en Europe doit aller de pair avec la lutte contre la pauvreté dans le monde.

Durant les premiers mois de 2008, Caritas Europa et ses organisations membres ont joué le rôle de lobby auprès de tous les responsables politiques concernés pour s'assurer que 2010 soit officiellement désignée comme l'Année européenne. Caritas Europa et ses membres se sont ainsi engagés dans une campagne de lobbying intensive en six étapes comprenant l'envoi de lettres aux gouvernements nationaux et aux responsables politiques européens (Conseil, Parlement, Commission, Comité des régions, représentations permanentes) pour leur demander

leur soutien pour l'Année européenne 2010. L'une des étapes clés de cette campagne a été l'intégration au programme de la Conférence Régionale 2008 à Bled (Slovénie) d'une discussion-débat avec le Commissaire européen Spidla sur l'Année européenne 2010. Tous les efforts de 2008 ont contribué au résultat positif espéré. Entretemps, les propositions pour l'Année européenne 2010 ont été approuvées par les décideurs européens concernés et l'Année européenne 2010 est donc devenue une réalité politique.

Afin de se préparer à l'Année européenne 2010, le Bureau Exécutif de Caritas Europa a mis en place une **Task Force multidisciplinaire spéciale pour l'Année européenne 2010**, composée de nombreux experts représentant les organisations membres, les structures de gouvernance, les structures de travail et le Secrétariat Général. Elle a commencé ses travaux à l'été 2008 et a, depuis lors, fait de grands progrès et intensifié ses efforts.

Toutes les organisations membres ont été priées de nommer une personne de contact pour l'Année européenne 2010. Elle servira d'intermédiaire pour faire passer les informations liées à l'Année européenne 2010 entre Caritas Europa et les structures nationales, diocésaines et paroissiales de Caritas dans son pays. Par conséquent, en plus d'une *Task Force*, Caritas a créé un **réseau de personnes de contact nationales pour l'Année européenne 2010**.

La *Task Force* poursuit **trois objectifs principaux, qui sont confiés à trois sous-groupes** constitués de membres de la Task Force de l'Année européenne 2010 et d'autres experts, placés sous la direction de membres spécifiques de la *Task Force* de l'Année européenne 2010. Chacun de ces sous-groupes est responsable de l'un des trois objectifs principaux de l'Année européenne 2010 :

**Le Sous-groupe I de l'Année européenne 2010** est chargé de **mobiliser et de faciliter** la plus grande **participation possible du réseau Caritas** en Europe dans le cadre de l'Année européenne 2010, aux niveaux national, régional et local. Il est également responsable du développement de la **campagne de publicité et du site Web pour l'Année européenne 2010**.

**Le Sous-groupe II de l'Année européenne 2010** est chargé de **créer et produire** les **documents sur la pauvreté de Caritas Europa pour 2010**. Il s'agit d'une série de publications (un document principal et quelques produits associés traitant de questions spécifiques liées à la pauvreté et l'exclusion sociale). Ces publications constitueront les principaux outils communs des organisations membres dans le cadre de leurs activités et

campagnes pour l'Année européenne 2010. L'objectif est que ces documents aient le plus grand impact possible.

**Le Sous-groupe III de l'Année européenne 2010** est chargé de la **planification et du développement des plaidoyers sur les problèmes sociaux** à tous les niveaux du réseau **d'ici 2010**. Ce groupe se concentrera sur le contrôle du développement des politiques au niveau européen, en informant les organisations membres sur ces politiques et en développant des déclarations de politique et des recommandations conjointement avec les organisations membres. Ce groupe sera également actif dans des éléments de plaidoyer lors de conférences et d'événements majeurs, avant et pendant 2010.

# PRIORITÉ STRATÉGIQUE I : INCLUSION SOCIALE ET COHÉSION SOCIALE

## ***Programme INCLUSION***

En 2008, Caritas Europa a lancé la première année du programme INCLUSION, une stratégie de trois ans présentée par Caritas Europa à la Commission européenne dans le cadre du programme européen PROGRESS. INCLUSION est l'acronyme de **I**ntegrating and **N**ourishing **C**aritas **L**earning and **U**nderstanding of **S**ocial **I**nclusion through **O**ptimal **N**etworking.

## **Conférence sur le processus d'inclusion sociale**

La première conférence dans le cadre du programme INCLUSION s'est tenue à Oostende, en Belgique, en avril 2008. Un "nouveau" réseau d'experts du programme INCLUSION (composé d'anciens participants au programme CONCEPT et d'un nombre considérable de nouveaux venus) s'est vu fournir les connaissances et les outils nécessaires pour s'engager dans le développement, la mise en œuvre et la surveillance des rapports stratégiques nationaux de 2008 à 2010.

## **Rapport d'octobre**

En octobre 2008, Caritas Europa a fourni à la Commission européenne un rapport intitulé « An Interim Assessment of National Strategic Reports 2008-2010: Process and Quality of Policy Design » (Évaluation intermédiaire des rapports stratégiques nationaux de 2008 à 2010 : processus et qualité de l'élaboration politique). Ce rapport présente une analyse comparative des rapports nationaux stratégiques sur la protection sociale et l'inclusion sociale élaborés en 2008 sur la base du contenu, des priorités, du réalisme et de la qualité du dialogue civil. Le rapport se concentre précisément sur les aspects des processus d'engagement de la société civile dans le cadre de la préparation des stratégies nationales.

## **Conférence transrégionale sur l'inclusion sociale**

En octobre 2008, Caritas Europa a tenu la conférence transnationale intitulée « Ensemble contre la pauvreté et l'exclusion sociale en Grande Région ». Cet événement, organisé pour la première fois dans la région Sarre-Lorraine-Luxembourg/Wallonie, fait office de conférence pilote pour d'autres régions européennes. Parmi les participants figuraient des représentants des sociétés civiles et des partenaires sociaux, des hommes politiques et des représentants de l'administration locale de gouvernance, ainsi que des personnes dans le besoin ou victimes d'exclusion sociale. Ces dernières ont eu l'occasion de présenter les conditions de vie difficiles

auxquelles elles doivent faire face et ont expliqué comment elles perçoivent les différentes initiatives prises pour les aider.

### **Université d'été**

L'Université d'été a été organisée par Caritas Europa **en coopération** avec Caritas Vlaanderen et l'Université catholique de Leuven en juillet 2008 à Leuven/Bruxelles, en Belgique. L'objectif était de promouvoir la réflexion et de faire connaître les procédures européennes aux participants du réseau Caritas (aux niveaux national et local). Le programme comprenait une session académique sur l'État-providence européen, la sécurité sociale, une session de formation dans le cadre du programme INCLUSION de Caritas Europa, ainsi que des visites des institutions européennes (Parlement européen et Commission européenne) et de la Commission des Évêchés de la Communauté Européenne (COMECE).

### ***Forum sur les soins à domicile***

Le second forum sur les soins à domicile de Caritas Europa s'est tenu en juin 2008 à Belgrade, en Serbie. L'un des objectifs du Forum était de renforcer et d'étendre la plate-forme et les outils existants pour un échange continu d'informations et d'expériences sur les soins à domicile. Caritas Europa a présenté les grandes lignes de son programme en matière de soins à domicile en Europe afin de recueillir des réactions et des éléments pour son document final sur la politique qui sera utilisé aux niveaux européen et national dans le cadre du plaidoyer social.

### ***VIH/SIDA***

En mars 2008, Caritas Europa a organisé une formation sur le VIH/SIDA comme activité de suivi de la conférence sur le VIH/SIDA dans les pays du centre et de l'est de l'Europe, ainsi qu'en Asie centrale. La formation était destinée au clergé et aux personnes concernées en Europe centrale et de l'Est. Elle proposait aux participants des informations de base sur le VIH et le SIDA. Les participants ont été formés pour devenir des ambassadeurs au sein de leur organisation Caritas et de leur église nationale. Caritas Europa espère ainsi que les églises et ses différentes organisations membres montreront un engagement fort et professionnel dans la lutte contre le VIH/SIDA et l'accompagnement des personnes malades en tenant compte de leurs besoins sociaux et de leur vulnérabilité face à la pauvreté et à l'exclusion.

## ***Réponses de Caritas Europa aux consultations de la Commission européenne***

En tant que participant reconnu au débat d'orientation sur les problèmes sociaux, membre de la plate-forme sociale et l'un des principaux réseaux de l'UE en partenariat avec la Commission européenne, Caritas Europa est fortement sollicitée pour intervenir dans les consultations organisées par les institutions européennes. En 2008, Caritas Europa a notamment contribué aux événements suivants :

- En janvier 2008, Caritas Europa a participé à la consultation de la Commission européenne sur la note explicative de préparation des rapports stratégiques nationaux sur la protection sociale et l'inclusion sociale pour la période 2008-2010.
- En février 2008, Caritas Europa a répondu à la consultation de la Commission européenne « Possibilités, accès et solidarité : vers une nouvelle vision sociale pour l'Europe du XXI<sup>e</sup> siècle ». Entre autres remarques, Caritas Europa a réagi à la description unilatérale de la Commission relative aux systèmes de sécurité sociale comme des moyens de contribuer à l'emploi et à la croissance économique. Pour Caritas Europa, les systèmes de sécurité sociale doivent également remplir la mission sociale de « protéger les droits de l'homme, de promouvoir la dignité de l'homme et de la femme et d'encourager la cohésion sociale ».
- En février 2008, Caritas Europa a répondu à la consultation de la Commission européenne « Moderniser la protection sociale pour renforcer la justice sociale et la cohésion économique : promouvoir l'inclusion active des personnes les plus éloignées du marché du travail ». Caritas Europa a approuvé le concept d'« inclusion active » car il semble être mieux adapté aux problèmes complexes liés à l'emploi, l'inclusion sociale et la cohésion sociale.
- En avril 2008, Caritas Europa a contribué à la consultation de la Commission européenne « Réformer le budget, changer l'Europe » dans le cadre de la révision du budget 2008/2009. Caritas Europa a demandé que la dimension sociale ait une priorité claire et forte dans le budget de l'UE. Ensuite, Caritas Europa a participé activement à la conférence sur la révision du budget organisée par la Commission européenne en novembre 2008.
- En juillet 2008, Caritas Europa a répondu à la consultation de la Commission européenne « Lignes directrices concernant l'analyse d'impact » en présentant une position

commune de la politique sociale, de la migration, du développement international, de la paix, ainsi que du département d'aide d'urgence de Caritas Europa.

### ***Participation aux réunions européennes***

Caritas Europa reçoit également de nombreuses invitations à participer et/ou à intervenir activement lors de différentes conférences, séminaires ou autres événements organisés au niveau européen. Parmi les nombreux événements auxquels l'organisation a participé en 2008 figurent les suivants :

- Caritas Europa faisait partie de la délégation de la plate-forme sociale à la réunion informelle des ministres de l'emploi et des affaires sociales des États membres de l'UE, organisée par la présidence française de l'UE.
- Une conférence sur le thème « Les enfants des rues, un défi pour les politiques sociales et le renouvellement de la stratégie de Lisbonne : le rôle de la société civile comme catalyseur au processus d'inclusion sociale des enfants à risques et des rues » a été organisée par la fédération européenne des enfants des rues (EFSC) en octobre 2008 à Lisbonne, au Portugal. Caritas Europa était représentée par Caritas Portugal qui a participé à un panel de discussion sur l'Année européenne 2011 du bénévolat.
- La délégation de Caritas Europa a participé à la 7<sup>e</sup> table ronde européenne sur la pauvreté et l'exclusion sociale organisée par la Présidence française de l'UE et la Commission européenne en octobre 2008 à Marseille. Plus de 300 représentants d'ONG sociales, de syndicats, d'organisations d'employeurs, de gouvernements, ainsi que d'autorités régionales et locales, ont rencontré des personnes dans le besoin afin de discuter des mesures à prendre pour endiguer la pauvreté et l'exclusion sociale.

## **PRIORITÉ STRATÉGIQUE II : MIGRATION, ASILE, LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS ET INTÉGRATION**

### ***Visites d'étude sur la migration et formation sur la migration et l'asile***

Afin de partager les expériences et de continuer à développer les compétences des organisations membres de Caritas Europa dans ce domaine, Caritas Europa organise régulièrement des visites d'étude sur la migration et des formations sur la migration et l'asile.

En 2008, la visite d'étude de Caritas Europa sur la migration a eu lieu en Autriche. Les responsables de la migration au sein du réseau ont eu l'occasion d'apprendre les meilleures pratiques et de profiter de l'expérience des services sociaux et des conseils proposés aux demandeurs d'asile et aux immigrants par les organisations nationales et diocésaines de Caritas en Autriche.

La formation sur la migration et l'asile est un événement semestriel qui s'est tenu en septembre avec les participants de Caritas et d'organisations partenaires. Le thème de cette année était « Plaidoyer : faire entendre la voix des sociétés civiles dans le cadre de l'élaboration des politiques ». L'événement avait pour objectif de former les participants à la préparation d'une stratégie de plaidoyer et à l'organisation de réunions avec les décideurs nationaux et européens. Une attention particulière a été accordée à l'importance de la coordination des efforts à différents niveaux.

### ***Réunions "Troïka" sur la migration***

Les réunions Troïka sur la migration font partie des principaux outils de Caritas Europa dans le cadre du plaidoyer sur la migration et sur l'asile au niveau des présidences de l'UE qui se succèdent. Ces réunions sont organisées en étroite coopération avec les organisations nationales de Caritas du pays qui préside l'UE à ce moment-là.

En juin 2008, la réunion Troïka sur la migration s'est tenue sous le signe de la future présidence française de l'UE. Des représentants de Caritas Europa et d'organisations nationales de Caritas de France, de République tchèque et de Suède ont rencontré Brice Hortefeux, le ministre français de l'Immigration, de l'Intégration, de l'Identité nationale et du Développement solidaire. La délégation de Caritas Europa a fait part de ses craintes et de ses recommandations dans le domaine de la migration de la main-d'œuvre, de la politique de régularisation des sans-

papiers, du système européen commun d'asile, de l'intégration, de la migration et du développement.

En décembre 2008, l'événement a été répété avec la future présidence de la République tchèque. Des représentants de Caritas Europa et d'organisations nationales de Caritas de République tchèque, de Suède et d'Ukraine ont rencontré les représentants du ministère tchèque de l'intérieur. Ils ont discuté du développement de la prochaine phase du système européen commun d'asile, de la traite des êtres humains, du rapatriement volontaire et de la migration légale de la main-d'œuvre, notamment dans le cadre de la création du prochain programme multi-annuel sur la justice et les affaires intérieures.

### ***Directive sur le retour***

L'UE a adopté une législation qui établit des procédures au niveau de l'Europe pour le retour forcé et le rapatriement des citoyens non européens en situation illégale.

En janvier, Caritas Europa et trois autres organisations chrétiennes ont envoyé une lettre aux présidents des institutions européennes afin de leur faire part de leurs craintes concernant une directive sur les normes communes et les procédures mises en œuvre dans les États membres pour renvoyer les résidents illégaux. Certains des amendements adoptés par le Parlement européen ont amélioré la proposition originale, mais la législation qui a été adoptée contient toujours des points très sensibles, comme le recours à la détention et sa durée.

### ***Intégration***

Caritas Europa a participé activement à la création du forum d'intégration européen. L'organisation s'est démenée auprès de la Commission européenne et du Comité économique et social européen pour s'assurer de la participation active des délégués des immigrants au Forum et pour mettre en œuvre une coordination dans le domaine de l'intégration entre la DG Justice, liberté et sécurité et la DG Emploi, affaires sociales et égalité des chances.

### ***Lutte contre la traite des êtres humains***

Avec le réseau d'organisations chrétiennes contre la traite des êtres humains (COATNET), Caritas Europa lutte contre la traite des êtres humains, l'une des violations des droits de l'homme les plus déshumanisantes.

Caritas Europa et les représentants de COATNET ont organisé et participé à plusieurs événements internationaux sur le sujet.

Une délégation de membres de COATNET a activement participé à l' « atelier régional ouest-africain de sensibilisation à la traite des êtres humains », organisé par Caritas Ghana en juillet 2008 à Accra. Cet atelier a réuni environ 25 représentants de Caritas en Afrique de l'ouest et des partenaires européens impliqués dans la lutte contre la traite des êtres humains.

COATNET a également participé à la réunion de lutte contre la traite des êtres humains, organisée par Caritas Amérique latine et Caraïbes en août 2008, afin de mobiliser la coopération dans la lutte contre la traite des êtres humains et de promouvoir l'élaboration de stratégies régionales et d'actions de prévention, de prise en charge et de plaidoyer politique.

La 5<sup>e</sup> réunion annuelle de COATNET s'est tenue en octobre 2008 à Paris et a réuni plus de 40 représentants d'organisations chrétiennes actives dans la lutte contre la traite des êtres humains en Europe, en Asie, au Moyen-Orient, en Afrique et aux États-Unis. Des progrès importants ont été réalisés dans le développement d'un plan stratégique de lutte contre la traite des êtres humains et pour les accords institutionnels futurs du réseau.

Le programme ci-dessus coïncidait avec la seconde journée européenne de lutte contre la traite des êtres humains organisée par le Secours Catholique/Caritas France. COATNET s'est joint au collectif français de lutte contre la traite des êtres humains pour participer en octobre 2008 à un symposium international intitulé « Lutte contre la traite des enfants : Quelles sont les mesures à prendre dans l'Union européenne ? ». Cet événement s'est déroulé dans le cadre prestigieux de la Cour de Cassation de Paris et l'un des principaux intervenants n'était autre que le Commissaire européen Jacques Barrot. À la fin de l'événement, une exposition de photos prises avec des téléphones portables présentant la réalité de la traite des êtres humains sur plusieurs continents a été officiellement inaugurée.

Enfin, COATNET a participé à l'organisation et à la promotion d'une conférence intitulée « Réaction à la traite des êtres humains en Amérique », présentée par Catholic Charities USA et CRS en novembre 2008.

### ***Migration et développement***

Généralement, la migration et le développement sont deux portefeuilles différents, notamment en matière de prise de décisions. Alors que le développement peut s'attaquer à la cause des flux de migration forcée, les canaux de migration sûrs et légaux peuvent contribuer au développement, notamment en termes de renforcement du pouvoir social. En se basant sur les

résultats du Forum sur la migration de 2007, Caritas Europa a présenté un document de réflexion complet décrivant l'interdépendance des deux phénomènes, leur impact sur les sociétés et les individus, ainsi que ses conséquences sur le plaidoyer des développements politiques aux niveaux national, européen et mondial.

En octobre 2008, Caritas Europa a participé aux journées de la société civile du forum mondial sur la migration et le développement à Manille, en tant que membre de la délégation Caritas emmenée par le coordinateur du plaidoyer sur la migration de Caritas Internationalis.

Caritas Europa a également participé, en décembre 2008, à un forum régional à Dakar entre les organisations Caritas de l'Afrique de l'ouest et d'Europe. L'objectif de ce forum était de permettre aux participants de mieux comprendre les débats politiques et les objectifs sous-jacents liés à la coopération émergente entre l'UE et les pays de l'ouest de l'Afrique dans le cadre de la gestion de la migration, afin de contrôler et d'influencer ce processus.

Au sein de CONCORD (Confédération des ONG de l'Union européenne sur le développement et l'assistance), Caritas a établi son leadership sur les questions de migration et de développement. Elle a contribué de manière spécifique au programme des élections européennes de CONCORD, ainsi qu'aux analyses de la cohérence politique pour le développement.

### ***Droits des sans-papiers***

Caritas Europa a organisé un séminaire afin de créer de nouvelles stratégies pour promouvoir la protection des droits des sans-papiers et leur accès aux services. Ce séminaire a eu lieu en décembre 2008 à Bruxelles. En s'appuyant sur le document de Caritas Europa sur les sans-papiers et sur les rapports nationaux présentés par les participants, l'organisation a développé des idées pour une nouvelle approche via l'agenda d'inclusion sociale de l'UE.

## **PRIORITÉ STRATÉGIQUE III : URGENCES MAJEURES DANS LE MONDE**

Dans le monde actuel, le contexte de l'aide humanitaire change rapidement. La nature de la crise devient de plus en plus difficile en raison de la confusion entre organisations militaires et humanitaires et leurs mandats. En outre, il y a aussi les effets cumulés du changement climatique, des pressions sur l'utilisation des terres et des changements démographiques (notamment l'urbanisation) qui accroît la vulnérabilité et l'exposition des populations aux catastrophes naturelles. De nombreux rapports récents prévoient une augmentation du nombre, de la fréquence et de l'intensité des catastrophes naturelles et donc la destruction à grande échelle des biens et des ressources.

Par essence, les besoins humanitaires mondiaux et les coûts qui y sont associés augmentent en permanence. Par conséquent, le défi du système humanitaire, et donc pour Caritas, est d'établir simultanément davantage de programmes dans différentes régions pour des périodes plus longues.

Caritas Europa a pour objectif de contribuer à la réalisation, par la Confédération Caritas, de tout son potentiel en tant que l'un des réseaux d'aide humanitaire les plus importants du monde. Pour ce faire, elle doit adapter les capacités de ses organisations membres afin qu'elles puissent réagir aux urgences dans le monde de manière ponctuelle, efficace et bien coordonnée. En outre, Caritas Europa s'engage à plaider auprès des institutions européennes et à dialoguer avec celles-ci afin d'influencer leurs politiques et leurs stratégies en matière d'aide humanitaire et de se faire entendre comme la voix légitime des personnes touchées par des conflits et des catastrophes.

### ***Réagir aux urgences***

Alors que le Secrétariat Général de Caritas Internationalis à Rome coordonne la réaction de Caritas face aux urgences dans le monde, Caritas Europa joue un rôle de soutien dans la réalisation de cet objectif. C'est notamment le cas dans des situations d'urgence qui touchent les membres européens, comme en 2008 en Roumanie, en Bulgarie et en Géorgie.

Les membres européens répondent aux appels des personnes en situation de crise. Afin de faciliter l'échange des meilleures pratiques et des leçons tirées au sein des organisations Caritas au sud-est de l'Europe, Caritas Allemagne, en collaboration avec Caritas Europa, a organisé un atelier de deux jours à Belgrade en avril 2008. Les organisations membres qui y participaient

provenaient d'Albanie, du Kosovo, de Serbie, de Roumanie, de Bulgarie et de Grèce. La conclusion de cet atelier fut que le groupe continue d'exister comme un groupe informel pour une durée déterminée d'un an sous la houlette de Caritas Grèce. La tâche de ce groupe consiste à suivre les recommandations émises par les membres présents lors de l'atelier, à savoir organiser un système de prise en charge par les organisations Caritas dans leur région respective.

### ***Forum sur l'urgence***

Organisé par la CAFOD, Le Forum sur l'urgence a eu lieu à Londres en juin 2008. Le forum fut un véritable succès avec la présence de 50 participants de 18 organisations membres, ainsi que CI et le Coordinateur régional de l'Afrique du nord et du Moyen-Orient. Parmi les sujets abordés, le thème principal du forum était le problème du changement climatique et les conséquences pour les agences qui doivent investir davantage dans des stratégies et des programmes de réduction des risques de catastrophe. Dans cette optique, l'accent a été mis sur le lien entre les changements climatiques et l'insécurité alimentaire.

### ***Collaboration avec ECHO***

Caritas Europa joue le rôle de liaison avec la DG responsable pour l'aide humanitaire (ECHO) pour les 10 organisations membres actuelles présentant un statut de signataire avec la DG ECHO dans le contrat-cadre de partenariat (CCP). Pour ce faire, Caritas Europa rassemble des informations auprès des organisations membres sur des projets devant être soumis à la DG ECHO et assure la coordination nécessaire avant les soumissions.

Les responsables du cofinancement institutionnel du CCP de Caritas se rencontrent deux fois par an pour établir un dialogue structuré sur les problèmes induits par la collaboration avec la DG ECHO. L'un des résultats concrets de ces réunions est la création par Caritas Europa d'un diagramme comparatif présentant les points forts et les points faibles des membres de l'organisation en se basant sur la dernière évaluation par la DG ECHO. Cette comparaison sera la base des objectifs de Caritas visant à renforcer ses procédures, ses systèmes de gestion et ses politiques grâce au partage mutuel et en s'appuyant sur des capacités existantes.

Notre engagement avec le FPA Watch Group facilité par le réseau VOICE (la plate-forme d'ONG humanitaires européennes) est directement lié aux réunions des signataires du CCP. Ce groupe est constitué de représentants d'ONG disposant d'un statut CCP afin de contrôler les défis techniques induits par la mise en œuvre du CCP dans leur contexte opérationnel et

administratif, et de donner des conseils quant à son amélioration et son adaptation. Caritas Pays-Bas-Cordaid est mandaté par le groupe signataire pour représenter le réseau Caritas en se basant sur les différentes expériences et informations fournies par les organisations membres de Caritas Europa. Des lignes de communication sont établies pour veiller à ce que les informations soient communiquées à temps.

L'une des réalisations importantes de 2008 a été la finalisation du dossier de Caritas Europa sur ECHO intitulé « Our partnership with ECHO » (Notre partenariat avec ECHO).

## ***Formations***

Afin de donner aux membres de Caritas un avantage concurrentiel dans la compréhension des nouvelles règles du CCP dès le début, Caritas Europa a organisé une formation de conformité en mars 2008, animée par Caritas Allemagne-DCV à Fribourg et suivie par l'organisation Puntosud.

En octobre 2008, Cordaid-Caritas Pays-Bas a organisé un programme de formation sur la réduction des risques de catastrophes pour les responsables de l'urgence dont la planification a été prise en charge par Caritas Europa. Dix responsables de l'urgence de Caritas Allemagne-DCV, Cordaid-Caritas Pays-Bas, Secours Catholique-Caritas France, Caritas République tchèque et Caritas Autriche ont participé à cette formation.

De plus, Caritas Europa propose de nouvelles opportunités de formations organisées par VOICE. Une plate-forme de formation extranet a été créée pour permettre de consulter facilement et à tout moment toutes les possibilités de formations humanitaires disponibles, notamment celles des autres organisations membres du réseau Caritas.

## ***Plaidoyer humanitaire***

En juin 2008, Caritas Europa a répondu à la consultation de la Commission européenne sur la préparation d'une stratégie de l'UE pour la réduction des risques de catastrophe dans les pays en voie de développement, grâce à une déclaration commune avec VOICE. En s'appuyant sur l'expertise directe et sur l'expérience de ses organisations membres, Caritas Europa a mis en évidence le besoin de l'UE d'adopter une approche élargie des risques et de l'importance de la cohérence de la politique afin de faire de la réduction des risques de catastrophe et de la lutte contre la pauvreté une réalité. L'organisation a également insisté sur l'importance d'utiliser une approche basée sur les droits et l'intégration de l'égalité hommes/femmes et a demandé à ce que les communautés participent à la définition des stratégies de réduction des risques de

catastrophe. Caritas Europa a indiqué qu'elle soutenait la Commission européenne et qu'elle serait toujours un partenaire dans le dialogue entre les organisations de la société civile et la Commission européenne sur la question de la réduction des risques de catastrophe.

## **PRIORITÉ STRATÉGIQUE IV : DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL ET PAIX**

Engagée dans l'éradication de la pauvreté dans le monde, Caritas Europa promeut le développement durable, la paix et les droits de l'homme au sein de ses structures internes, ainsi que dans ses plaidoyers vis-à-vis des responsables politiques européens. Pour ce faire, Caritas Europa encourage le travail de ses organisations membres engagées dans la coopération du développement international dans le monde.

### ***Coordination, apprentissage et partage en matière de coopération internationale***

Grâce à des plates-formes de coordination intra-européenne (IEC), Caritas Europa a facilité l'échange des informations et des visions relatives à la situation sur les continents du sud et aux activités développées par les organisations Caritas européennes et locales dans ces régions. L'objectif global était d'atteindre une meilleure cohérence entre les organisations membres, dans l'esprit des principes de partenariat de Caritas Internationalis.

#### **IEC Afrique**

IEC Afrique s'est réunie deux fois, en avril et en octobre 2008, avec certains partenaires africains invités. Les participants de l'IEC ont partagé des informations sur leurs activités en cours en Afrique. Certains membres ont présenté la stratégie de leur organisation en Afrique. Le groupe a également échangé son expérience quant à l'efficacité de l'aide et aux procédures mondiales liées à l'efficacité des organisations de la société civile en matière de développement, domaines dans lesquels certaines organisations membres de Caritas Europa et Caritas Afrique ont été activement impliquées, notamment lors du forum de haut niveau d'Accra sur l'efficacité de l'aide. Le groupe a discuté avec le Coordinateur régional de Caritas Afrique du nouveau plan opérationnel de Caritas Afrique et de la progression de sa mise en œuvre. Ils ont notamment exprimé leur soutien concernant les mesures proactives prises par Caritas Afrique dans le cadre de l'instauration de relations avec l'Union africaine.

#### **IEC Amérique latine et Caraïbes (ALC)**

L'IEC ALC a tenu une réunion en avril 2008 à laquelle le Coordinateur régional SELACC a participé. Le groupe a partagé des informations sur son partenariat en Amérique latine et aux Caraïbes. Il a discuté de la manière de soutenir les activités SELACC, notamment en ce qui concerne le VIH/SIDA et les questions liées au sexe. Au cours de l'année 2008, le groupe a

également organisé une session de formation sur la réduction des risques de catastrophe et sur le lien entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement.

### **IEC Moyen-Orient et Afrique du nord (MONA)**

L'IEC MONA s'est réunie en mai et en octobre 2008, avec la participation du Coordinateur régional de Caritas MONA et d'invités venant d'Égypte et de Libye. Les membres ont échangé des informations sur leurs activités dans la région et discuté des synergies avec les activités du bureau régional. Les participants à l'IEC ont présenté la stratégie de leur organisation par rapport à la région MONA. Ils ont partagé et développé un programme de surveillance afin de renforcer la coordination et la transparence. Au cours de l'année, le groupe s'est notamment concentré sur la situation en Irak et en Syrie, et tout particulièrement sur les réfugiés irakiens.

### **IEC Asie**

L'IEC Asie a organisé des réunions en mai et en novembre 2008. Les participants ont partagé des informations sur leurs partenariats en cours en Asie et analysé les tendances du partenariat collectif des membres de l'IEC en Asie au cours des 5 dernières années. Cette tendance montre une grande fluctuation, notamment due au tsunami. Le représentant de Caritas Asie et les invités venant d'Asie ont également partagé des informations sur les activités en cours et sur la procédure de restructuration au sein du Secrétariat régional de Caritas Asie. En 2008, le groupe a examiné plus précisément la situation en Indonésie et au Pakistan.

### **Journée conjointe IEC MONA – IEC Asie sur le travail d'une organisation Caritas dans un environnement non catholique**

En mai 2008, l'IEC Asie et l'IEC MONA ont organisé un second échange sur le thème « travail d'une organisation Caritas dans un environnement non catholique ». Cet événement a réuni 35 représentants d'organisations Caritas d'Europe, du Moyen-Orient, d'Afrique du nord, d'Asie et du Pacifique. Les participants se sont familiarisés avec le concept de justice sociale dans la foi chrétienne, dans l'Islam, dans l'Hindouisme et dans le Bouddhisme. Ils ont discuté de ce qui fait de Caritas une organisation unique dans des environnements où les Chrétiens sont minoritaires en soulignant l'approche inclusive de Caritas. Les participants ont échangé leur point de vue sur des questions plus spécifiques portant sur le rôle de l'église locale, l'attitude des donateurs institutionnels envers les organisations de Caritas dans un environnement non chrétien et les relations avec les organisations religieuses d'autres confessions.

## ***Surveillance, analyse et plaidoyer de la politique de développement de l'UE***

Caritas Europa fait partie de CONCORD, la confédération européenne des ONG du développement qui a entrepris une politique et un travail de lobbying très efficaces envers l'UE, notamment dans le domaine de l'efficacité de l'aide et du financement du développement, qui sont les priorités de Caritas Europa. La position et l'expérience de Caritas sont adaptées aux structures de travail de CONCORD par des représentants appartenant aux organisations membres et au Secrétariat. Caritas Europa participe également aux réunions de CONCORD avec les institutions européennes, et ce de manière régulière.

En outre, Caritas Europa et CIDSE partagent un groupe conjoint de politique de développement de l'UE qui surveille les initiatives de la Commission européenne sur l'aide au développement.

### **Efficacité de l'aide**

En s'appuyant sur le rapport sur les traces de l'UE de 2007, la politique et le plaidoyer de l'efficacité de l'aide de Caritas Europa, l'organisation a concentré son travail sur la mise en œuvre et l'impact des politiques de développement de l'UE en examinant si ces dernières contribuent à réduire la pauvreté et les inégalités et améliorent de manière concrète la vie des communautés dans le besoin et marginalisées. Caritas Europa a promu le rôle et le besoin de participation de la société civile aux processus de développement.

Par conséquent, l'efficacité de l'aide a figuré parmi les priorités du programme des réunions de lobbying de Caritas Europa sous les présidences française et tchèque de l'Union européenne en 2008.

Caritas Europa et Caritas Internationalis ont établi une alliance œcuménique avec les organisations et réseaux catholiques et protestants africains et internationaux afin de formuler les préoccupations et les propositions des églises sur l'efficacité de l'aide lors du troisième forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide à Accra début septembre 2008. L'alliance œcuménique a mis en avant le besoin de renforcer la propriété démocratique, notamment en confortant le rôle des organisations de la société civile dans le développement et les processus d'aide, ainsi que dans les mécanismes comptables. Caritas Europa a également plaidé en faveur d'une meilleure transparence des informations et d'un meilleur accès aux informations. À Accra, le message des églises a été clairement compris grâce à un plaidoyer efficace, au lobbying, à la communication et au travail des médias.

### **Cohérence politique pour le développement**

En juillet 2008, Caritas Europa a répondu à la consultation de la Commission européenne sur ses nouvelles directives en matière d'évaluation de l'impact et a souligné qu'il fallait renforcer

de manière significative l'attention accordée à l'impact de la politique sur les personnes dans le besoin et sur les groupes vulnérables. Caritas Europa a enjoint la Commission d'aligner ses mécanismes d'évaluation de l'impact sur le principe de cohérence politique pour le développement, qui constitue une obligation légale découlant du traité de l'UE. L'organisation a proposé que l'impact de toutes les politiques européennes susceptibles de toucher les pays en voie de développement, comme la politique des affaires étrangères, la politique commerciale, la politique agricole ou la politique migratoire, soit systématiquement évalué par rapport à son effet potentiel sur le développement des PVD.

# **PRIORITÉ STRATÉGIQUE V : AIDE AUX ORGANISATIONS MEMBRES ET TRAVAIL EN RÉSEAU INTERNE**

## ***Développement organisationnel***

Caritas Europa a créé un Groupe de travail sur le développement organisationnel relatif au *capacity building* et au développement organisationnel incluant le programme actuel SODA. Pour les organisations membres de Caritas Europa, le groupe de travail a finalisé le premier projet public sur les normes de gestion communes pour les organisations membres nationales. Le document énonce une série de normes conçues pour soutenir l'efficacité et la durabilité des organisations membres dans les domaines suivants liés au modèle d'excellence de la Fondation européenne pour la gestion de la qualité (EFQM) : « gouvernance/leadership » ; « politiques et procédures » ou gestion de la qualité interne ; « personnes » ou gestion des ressources humaines ; « partenaires et ressources » ou gestion financière.

## ***Approche stratégique du développement organisationnel (SODA)***

Le programme SODA a pour objectif de promouvoir le développement organisationnel et la planification stratégique au sein des organisations membres de Caritas Europa en termes de gouvernance, de reddition des comptes et de transparence. Ces six dernières années, le programme SODA a mis au service des organisations membres des outils et l'expertise nécessaire pour les aider à asseoir leurs structures afin d'atteindre leurs buts. Le programme SODA a été créé par les organisations membres de Caritas Europa et par le programme européen INCLUSION. Les pays actuellement pris en charge par le programme SODA sont la Bulgarie, la Serbie, le Monténégro et la Slovénie. De nouveaux pays bénéficiaires seront identifiés en 2008/2009.

Le programme SODA est mis en œuvre par des conseillers de République tchèque et géré par le Secrétariat de Caritas Europa. Il repose sur le modèle d'excellence de la fondation européenne pour la gestion de la qualité (EFQM). Il existe quatre catégories d'aide proposées aux participants au programme SODA : méthodologie, formation, visites de consultance et manuel SODA. Les participants actuels se concentrent particulièrement sur la planification stratégique, les ressources humaines et la communication de leur organisation.

Afin que le programme soit mieux adapté et plus attrayant, une évaluation participative complète a été menée par la société de consultance South Research dont le siège se trouve en Belgique. L'évaluation a impliqué l'ensemble des parties concernées et s'est achevée fin 2008.

### ***Fonds de Solidarité européen (FSE)***

Le Fonds de Solidarité européen (FSE) est un mécanisme de financement structurel basé sur la solidarité multilatérale. Il est coordonné et administré au niveau de Caritas Europa. L'objectif du FSE est de rendre les organisations plus fortes, contribuant ainsi à la viabilité financière et au développement organisationnel. Les contributions à ce fonds proviennent d'organisations membres qui veulent fournir une aide financière aux organisations membres moins solides qui doivent trouver des fonds pour couvrir leurs dépenses structurelles de base. Actuellement, le FSE est financé par 14 organisations membres, alors que 19 organisations membres de Caritas Europa bénéficient d'une aide financière du FSE afin de couvrir leurs dépenses structurelles.

Le comité du FSE est constitué de quatre membres représentant les principaux pays donateurs. Ils sont chargés de développer une stratégie pour le FSE, ainsi que d'évaluer les demandes et d'allouer les fonds de soutien aux organisations membres qui en font la demande. Caritas Europa a rédigé un manuel pour expliquer de manière approfondie le fonctionnement du FSE à ses organisations membres. Ce manuel présente les objectifs du fonds, sa stratégie, ses processus et procédures, ainsi que des informations sur l'éligibilité des organisations formulant des demandes et l'éligibilité des dépenses structurelles. Il se base notamment sur les résultats de l'atelier du FSE organisé à Tirana, en Albanie, en octobre 2006.

### ***Forum sur la gestion***

Le Forum sur la gestion est un espace de rencontre et d'échange pour les directeurs généraux et autres responsables en charge de la gestion, des procédures financières, des ressources humaines et des politiques au sein des organisations de Caritas. Ils doivent souvent trouver le juste milieu entre les exigences de la législation ou des pratiques nationales et la nécessité de gérer leurs ressources de manière stratégique.

En septembre 2008, Caritas Europa a organisé son troisième Forum sur la gestion à Budapest (Hongrie) sur le thème « Caritas : Professionnalisme, la formation du cœur et de notre foi ». Ce Forum a mis en place un cadre de réflexion théologique pour les participants et entamé un débat sur les normes de gestion, ainsi qu'un dialogue entre les responsables sur différents concepts d'organisation des organisations Caritas.

## ***Développement financier organisationnel***

Avec Caritas Allemagne-DCV et le Bureau européen de la finance sociale et solidaire (EOSF), Caritas Europa a organisé un atelier sur le développement des stratégies financières durables en mai 2008 à Berlin. L'un des nombreux résultats de cet atelier fut une proposition du Crédit Coopératif à Caritas Europa sur la collecte directe de fonds à l'aide de cartes de débit (cartes d'affinité). La Commission sur le Réseau Interne (CIN) de Caritas Europa a décidé d'examiner cette idée en détail au travers d'études de cas, d'un projet pilote, etc., dans le cadre des objectifs stratégiques visant à promouvoir une meilleure viabilité financière des organisations membres de Caritas Europa. Ainsi, les organisations membres seront informées sur la possibilité de mettre en œuvre des cartes d'affinité dans leur pays comme moyen éventuel de collecte des fonds.

## ***Genre***

Caritas Europa a pris l'initiative de créer une *Task Force* afin de promouvoir l'égalité des sexes au sein de son réseau. L'objectif de cette *Task Force* est de promouvoir l'égalité des sexes au sein des organisations membres et de permettre le développement d'une politique commune dans ce domaine. La *Task Force* devrait débiter ses travaux en 2009.

## **PRIORITÉ STRATÉGIQUE VI : PLAIDOYER, COMMUNICATION, TRAVAIL EN RÉSEAU EXTERNE, RÉFLEXION THÉOLOGIQUE**

Caritas Europa est active dans de nombreux domaines liés aux priorités thématiques décrites ci-dessus. D'une part, ils renforcent les échanges et la coopération au sein du réseau de Caritas Europa ; d'autre part, ils contribuent au positionnement de l'organisation sur la scène politique, ce qui correspond particulièrement à ses compétences.

### ***Plaidoyer***

Depuis 2006, Caritas Europa travaille à la mise en œuvre de la stratégie de plaidoyer « Plaidoyer...le revers de la médaille ! ».

Dans le cadre de cette mise en œuvre, l'activité de plaidoyer vis-à-vis de l'UE a été améliorée en élargissant la portée des réunions Troïka de Caritas Europa. Conformément à l'examen de ce concept, la réunion Troïka est désormais un événement fixe dans calendrier annuel des plaidoyers de Caritas Europa et un outil de plaidoyer des priorités stratégiques.

Deux fois par an, la représentation permanente à Bruxelles établit des contacts avec la prochaine présidence de l'UE. Les réunions pré-Troïka se tiennent généralement au début de l'année (avec la seconde présidence de l'année) et en juillet (avec la première présidence de l'année suivante). Lorsque l'État membre concerné prend la présidence de l'UE, chaque département de Caritas Europa décide s'il faut poursuivre en organisant des réunions de Troïka par secteur dans ce pays et au début de la présidence.

Dans le cadre de la présidence française de l'Union européenne (juillet à décembre 2008), de nombreuses réunions ont été organisées par la représentation permanente française de l'UE à Bruxelles, entre des représentants de Caritas Europa et l'équipe de consultance de l'ambassadeur Pierre Sellal. Lors de ces réunions, Caritas Europa a fait part de ses préoccupations et présenté ses propositions concernant la procédure de préparation des rapports nationaux sur les stratégies de protection et d'inclusion sociales (politique sociale), le besoin d'une approche équilibrée de la politique européenne sur le rapatriement des illégaux (migration) et la nécessité de prendre des mesures décisives en faveur de la propriété démocratique, de la reddition de comptes et d'une meilleure qualité de l'aide (coopération internationale).

En décembre 2008, avant le début de la présidence tchèque de l'UE (janvier à juin 2009), Caritas Europa a donné à la représentation permanente tchèque à l'UE des informations sur la possibilité d'une réunion avec les conseillers responsables. Les opinions partagées avec la représentation permanente tchèque concernaient principalement les thèmes suivants : Cohésion sociale et inclusion sociale en référence à "l'inclusion active" et mise en œuvre de l'agenda social renouvelé (politique sociale) ; De l'efficacité de l'aide à l'efficacité du développement (coopération internationale).

En général, l'année 2008 a été marquée par des initiatives de plaidoyers plus intenses, notamment sous la forme de contributions écrites demandées par les institutions européennes, de documents politiques émanant de la propre initiative de Caritas Europa et de sa participation à des auditions publiques.

La mise à jour périodique des plaidoyers que Caritas Europa partage avec ses organisations membres et diverses parties prenantes traitait notamment des initiatives suivantes :

- [Commentaires de Caritas Europa sur les propositions de la Commission européenne en matière de régulation de la migration pour raison de travail en Europe](#), novembre 2008
- [Vers une stratégie européenne pour la réduction des risques de catastrophe : commentaires de Caritas Europa adressés à la Commission européenne](#), août 2008
- [Lignes directrices d'évaluation de l'impact de l'UE : la proposition doit être améliorée afin de mieux contribuer à l'éradication de la pauvreté](#), juillet 2008
- [Déclaration de Caritas Europa sur le vote du Parlement européen relatif à la directive sur le rapatriement](#), juin 2008
- [Caritas Europa rencontre le ministre français de l'immigration avant la présidence française de l'UE](#), juin 2008
- [Caritas Europa demande d'établir clairement les priorités de la dimension sociale dans le budget de l'UE](#), avril 2008
- [Caritas Europa réagit à la consultation de la Commission européenne sur l'inclusion sociale](#), mars 2008
- [Nouvelle vision sociale pour l'Europe : commentaires et propositions de Caritas Europa pour la Commission européenne](#), février 2008
- [Caritas Europa et les organisations partenaires chrétiennes font part de leurs craintes quant au projet de directive sur le rapatriement](#), janvier 2008

## **Communications**

Toujours en contact avec les médias, Caritas Europa a publié les communiqués de presse suivants en 2008 :

- [Caritas Europa a rencontré la future présidence tchèque de l'UE](#), décembre 2008

- [Le sommet de Doha s'est terminé sans engagement dans une action immédiate](#), décembre 2008
- [Migration : un choix, et non plus une nécessité](#), décembre 2008
- [Caritas Europa interpelle la présidence française de l'UE sur les problèmes de développement](#), décembre 2008
- [La seconde journée européenne de lutte contre la traite des êtres humains et les organisations partenaires continuent de mobiliser des forces](#), octobre 2008
- [Politiques en matière d'énergie et de climat : un sujet pour Caritas](#), septembre 2008
- [Demande d'actions suite à la rhétorique du forum de haut niveau d'Accra](#), septembre 2008
- [Les ONG sociales européennes présentent l'idée du pacte social européen lors de la réunion informelle des ministres de l'emploi et des affaires sociales](#), juillet 2008
- [Caritas Serbie & Monténégro organise la réunion Caritas européenne sur la santé et les soins à long terme](#), juin 2008
- [Lancement du programme INCLUSION de Caritas Europa dans le cadre du programme européen PROGRESS](#), avril 2008
- [Caritas Europa encourage le dialogue entre les institutions européennes en 2010, l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale](#), janvier 2008

En avril 2008, Caritas Europa est devenue membre d'[EurActiv](#), le réseau médiatique multilingue sur les politiques de l'Union européenne qui enregistre une audience croissante (475 000 visiteurs par mois actuellement). En tant que membre d'EurActiv, Caritas Europa dispose d'un accès direct à ce portail Web et peut optimiser la diffusion et la couverture médiatique de ses plaidoyers, comptes-rendus et travaux.

Caritas Europa facilite l'échange d'informations et des meilleures pratiques au sein de son réseau. En juin 2008, les responsables des communications et de la collecte de fonds du réseau Caritas Europa se sont réunis à Zagreb dans le cadre de la Réunion annuelle sur la Communication et la Collecte de fonds, organisée par Caritas Croatie. L'édition 2008 incluait une présentation des défis à relever dans le domaine de la communication et de la collecte de fonds en Croatie, ainsi que la contribution d'un expert sur le marketing et la collecte de fonds pour les organisations non lucratives. Les participants ont également travaillé à la préparation de l'Année européenne 2010 de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Dans la période en question, Caritas Europa a publié plusieurs documents en ligne, comme le rapport sur l'inclusion sociale européenne, la société civile et la contribution de Caritas (« The European Social Inclusion Process, Civil Society and the Caritas Contribution - [EN](#) ») et la brochure sur l'université d'été de Caritas Europa (« Step Into the Caritas Europa Summer University - [EN](#) »). Cette brochure s'inscrivait dans le cadre du programme INCLUSION (voir la Priorité I).

Caritas Europa a également procédé à une refonte technique de son [site web](#), qui présente une nouvelle mise en page et intègre de nouvelles fonctions. Les sections de l'extranet de Caritas Europa (intégré dans l'extranet de Caritas Internationalis) ont été développées et présentent désormais des documents provenant de toutes les structures de travail principales de Caritas Europa. Le site Web et l'extranet sont intégrés de manière optimale à l'aide de liens directs entre les pages web publiques et les sections réservées aux organisations membres. En 2008, des éléments de campagne (web) en ligne ont été développés dans le cadre du site web/de l'extranet afin que les organisations membres puissent les utiliser, notamment pour soutenir la nomination de l'Année européenne 2010.

## ***Réseau externe***

Caritas Europa travaille en partenariat étroit avec des organisations actives dans le dialogue civil avec les institutions européennes. Les principaux partenariats externes sont décrits ci-dessous.

### **COMECE**

La Commission des conférences épiscopales des États membres de l'Union européenne (COMECE) est un partenaire important de Caritas Europa. Caritas Europa et la COMECE coopèrent dans les domaines de la migration et de l'asile, ainsi que dans le cadre des politiques sociales.

### **CONCORD**

Caritas Europa est membre de CONCORD, la plate-forme européenne des ONG du développement, qui rassemble les plates-formes des ONG du développement nationales et celles du réseau européen. Le Secrétariat de Caritas Europa et les experts de certaines organisations membres sont activement engagés dans le travail et les structures de CONCORD. Caritas Europa a opté pour un choix stratégique afin de renforcer son engagement dans les structures et activités de CONCORD en 2008 et au-delà.

### **CIDSE**

La CIDSE et Caritas Europa continuent d'entretenir une collaboration stratégique au niveau des politiques de développement de l'UE. L'instrument principal de cette coopération stratégique est

un groupe de référence commun au sein duquel des experts en politiques provenant des organisations membres de la CIDSE et des organisations membres de Caritas Europa élaborent et mettent en œuvre des projets et activités communs de plaidoyer.

En 2008, un important plaidoyer complémentaire a eu lieu sur la base du rapport commun publié en mars 2007 par la CIDSE et Caritas Europa, qui s'intitule « *L'empreinte de l'UE dans le Sud : La coopération au développement de la Communauté européenne fait-elle une différence pour les pauvres ?* » et qui s'appuie sur des recherches menées dans six pays : le Bangladesh, la Zambie, le Cameroun, l'Éthiopie, le Guatemala et le Nicaragua.

## **Plate-forme sociale**

Caritas Europa est membre de la Plate-forme des ONG sociales, également connue sous le nom de « Plate-forme sociale ».

L'organisation contribue régulièrement à la réflexion et au travail d'élaboration des politiques de la Plate-forme sociale en rédigeant des documents de politique et en participant à diverses conférences et structures de travail de la Plate-forme sociale.

## **Les réseaux européens dans le domaine de l'inclusion sociale**

Sous les auspices du Contrat-cadre de partenariat avec la Commission européenne pour le programme PROGRESS, Caritas Europa œuvre étroitement avec d'autres principaux réseaux sociaux de l'UE partenaires de la Commission européenne dans le cadre du programme PROGRESS.

Dans ce contexte, les réseaux de partenaires les plus importants pour Caritas Europa dans le cadre de l'inclusion sociale sont :

- Le **Réseau européen des associations de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (EAPN)**. De nombreuses organisations membres de Caritas Europa sont impliquées dans la structure nationale d'EAPN.
- La **FEANTSA**, Fédération Européenne des Associations Nationales sans but lucratif Travaillant avec les Sans-abri. De nombreuses organisations membres de Caritas Europa sont impliquées dans les structures de la FEANTSA au niveau national.
- **Eurodiaconia**, organisation faïtière européenne des organisations d'aide sociale des Églises protestantes, anglicanes et orthodoxes formant la CEC/KEK. Eurodiaconia

représente pour Caritas Europa un partenaire œcuménique et stratégique essentiel dans le domaine des services sociaux d'intérêt particulier offerts par les organisations confessionnelles.

- **ERIO**, Office d'information européen des Roms, une organisation faitière européenne pour les acteurs de la société civile engagés dans la lutte contre l'exclusion sociale des Roms et des gens du voyage.

## **Le Groupe chrétien dans le domaine de la migration**

Caritas Europa est un partenaire essentiel d'un regroupement œcuménique informel de 6 organisations chrétiennes collaborant étroitement dans le cadre du travail d'élaboration de politiques concernant les problèmes liés à la migration. Les 5 autres membres de cette structure informelle de coopération et de consultation sont la COMECE, l'ICMC (Commission catholique internationale pour les migrations), la CCME (Commission des Églises auprès des migrants en Europe), JRS Europe (Service Jésuite des réfugiés) et le QCEA (Conseil quaker pour les affaires européennes).

## **European Policy Centre (EPC)**

Caritas Europa fait partie des membres de l'European Policy Centre (EPC), un groupe de réflexion politique qui analyse et suit de près les développements politiques au niveau européen. Grâce à cette appartenance, des invitations et des rapports sur les rencontres correspondantes sont régulièrement adressés via le réseau de Caritas Europa.

## ***Réflexion et action théologiques***

Caritas Europa participe et contribue activement aux travaux réalisés dans ce domaine par une *Task Force* mondiale qu'a récemment créé Caritas Internationalis et qui a été renforcée par le concours de théologiens de renommée mondiale.



Rue de Pascale, 4 – 1040 Brussels – Belgique

Tél. : 32 (0)2 280 02 80 – Fax : 32 (0)2 230 16 58

E-mail : [info@caritas-europa.org](mailto:info@caritas-europa.org) – Site web : <http://www.caritas-europa.org>